

ОТЗЫВ

на законопроект № 197914-8 «О внесении изменения в статью 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», внесенный 20.09.2022 депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, А.Г. Альшевских, М.Г. Деягиными др.

Нормы права, которые предлагается изменить:

дополнить в ч. 1 ст. 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее «ФЗ-149») после слов «предложение о », словами следующего содержания:

«финансировании противника в условиях вооруженного конфликта, военных действий, контртеррористической операции или иных действий с применением вооружения и военной техники, участие в которых принимает Российская Федерация, а также сведения о возможных способах осуществления такого финансирования».

Комментарий

В пояснительной записке в качестве обоснования необходимости принятия законопроекта приводится специальная военная операция якобы установленные *«многочисленные факты участия зарубежных медиаплатформ и организаций в распространении информации с предложениями о финансировании ВСУ и о возможных способах осуществления такого финансирования»*, а также активизация *«деятельности стран НАТО, направленной против безопасности Российской Федерации, распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации с предложением финансирования противника»*. Утверждение пояснительной записки о том, что подобная информация распространяется с помощью медиаплатформ не представляется достоверным. Такая информация распространяется на UGC ресурсах самими пользователями без участия платформ.

Также, недостатками указанного законопроекта являются чрезмерно широкие формулировки не связанные с контекстом, целями и обоснованием указанными в пояснительной записке. Так возникает вопрос, что считается иными действиями с применением вооружения и военной техники, участие в которых принимает Российская Федерация. Заметим, что применение вооружения и военной техники возможно не только Вооруженными Силами РФ, но и например МЧС России, а сами понятия вооружение, военная техника и противник в федеральном законодательстве Российской Федерации не определены. Таким образом действие нормы ст. 15.3 предполагается распространить на абсолютно любые действия, в том числе на военные учения, маневры, устранение последствий ЧС, миротворческих операциях и т.п. Кроме того, в ходе таких действий противника нет, либо он условный, либо противником не является государство или международная межправительственная (межгосударственная) организация. Последнее характерно для режима контртеррористической операции, где противником являются либо собственные граждане (ставшие террористами или их пособниками), либо иностранные граждане действующие в личном качестве. Также, в случае миротворческих операций, противника может и не быть или, им могут быть непризнанные государства или иностранные граждане действующие в личном качестве (наемники, добровольцы).

Вывод

Рассмотренные в настоящем отзыве недостатки законопроекта не позволяют нашей организации поддержать его в текущем виде. Считаем, что предлагаемая к дополнению норма права не соответствует качествам предъявляемым к закону и норме права (точности, ясности, недвусмысленности), из-за чего граждане не могут ориентироваться на неё как на регулятор общественных отношений и использовать как критерий правомерности того или иного деяния. В частности, чрезмерно расширенные формулировки не позволяют владельцу информационного ресурсу прогнозировать, какой именно контент, размещаемый пользователями может стать причиной блокировки всего сайта (например решение ЕСПЧ по делу *Энгельс против России* (о блокировки страницы РосКомСвободы) https://roskomsvoboda.org/uploads/attached_files/CASE_OF_ENGELS_v._RUSSIA).

[pdf](#)). Законопроект не имеет положительного регулирующего воздействия и приведет к необоснованному ограничению распространения информации в первую очередь на отечественных, а не на зарубежных веб-ресурсах. Предлагаемая норма в предложенной формулировке не способствует заявленным в пояснительной записке целям, так как не ограничит сбор средств вообще, так и потому что он осуществляется не по публичным каналам связи.

Руководитель общественной организации «РосКом-Свобода», член экспертного совета Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи



Козлюк Артём Валерьевич

05 ноября 2022 г.